联合国 S/2010/437



安全理事会

Distr.: General
19 August 2010
Chinese
Original: English

2010年8月10日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函附上2010年7月28日北大西洋公约组织秘书长安诺斯·福格·拉斯穆森给我的信，其中转递关于2010年2月1日至4月30日期间国际安全援助部队在阿富汗境内行动的季度报告(见附件)。

请将本函及其附件提请安全理事会成员注意为荷。

潘基文(签名)

10-49038 (C) 250810 300810

附件

2010年7月28日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

谨按照安全理事会第1386(2001)号和第1510(2003)号决议的规定，随函附上关于2010年2月至4月期间国际安全援助部队在阿富汗境内行动的报告(见附文)。请将这份报告提供给安全理事会为荷。

安诺斯·福格·拉斯穆森(签名)

附文

向安全理事会提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

导言

1. 按照安全理事会第1890(2009)号决议规定的义务,本报告向联合国报告2010年2月1日至4月30日期间国际安全援助部队(安援部队)任务进展情况。截至2010年5月1日,安援部队总兵力为117 240人,分别来自28个北约国家和17个非北约国家。在这一季度,兵力增加了29 500人,国家数目增加了2个。

2. 在本报告所述期间,安援部队继续根据安全理事会有关决议协助阿富汗政府。2010年2月1日至4月30日期间,安援部队伤亡人数1 130人,其中106人阵亡,1 016人负伤,8人非战斗死亡。本报告所述期间的一些重要事项有:

(a) 由于阿富汗政府和安援部队在赫尔曼德省开展行动,当地人民现在期望阿富汗地方政府和安全部队提供更好的治理和安全,并提供基本服务。显然,政府在这些方面做出的承诺将是改善阿富汗这一地区局势的关键因素。政府已经制定了一个赫尔曼德省中部地区交付方案。

(b) 阿富汗国民军和阿富汗国家警察由于减员比例降低,留用和招募的人数高于平均水平,在实现其兵力和警力的中期目标方面都取得了积极成果。目前正在计划制定新政策,以帮助保持这些趋势。安援部队将继续把这一进程作为高度优先事项全力支持。

(c) 安援部队与国际社会合作,将继续鼓励政府进一步发展其提供善治的能力。随着政府向前推进计划,在关键地区开展多达40个地区交付方案,日益需要国际社会提供持续的支持。

安全状况

3. 阿富汗境内的叛乱分子依然是一支具有复原力的力量,根据安援部队和阿富汗国民军旨在改善治理的方法、建设与发展、重返社会与和解努力等方面的变化以及即将开展的选举进程而调整自己的活动。袭击事件的次数呈上升趋势,城市地区的简易爆炸装置袭击和复杂的攻击依然是首选的行动方法。在重要的叛乱分子被逮捕以后,叛乱集团的领导层似乎能够迅速任命有能力的人选来填补空缺。叛乱分子仍然避免同安援部队和国家安全部队直接对抗,继续恐吓当地的居民。虽然叛乱分子无法阻止赫尔曼德省的大规模行动,并且在Marjeh无处藏身,但他们将设法对抗即将在坎大哈开展的连续行动。不过,赫尔曼德省的气氛显示,当地居民焦急地盼望局势发生改变,但不愿等待很长时间。

4. 威胁依然是零零散散的，有几个叛乱集团由塔利班控制，但要达到的目的类似：国际部队撤离、推翻政府以及建立一个原教旨主义专制神权政体。各地区的安全状况如下：

(a) **首都指挥区**。2010 年第一季度的叛乱活动水平低于 2009 年同期。2 月初以来，叛乱分子在首都指挥区仅仅设法发动了一次复杂的攻击行动(2 月 26 日)。与此同时，阿富汗安全部队的能力增强，逮捕了 91 名叛乱分子(2009 年逮捕 6 名)，发现的武器储藏处增加了一倍，达到 30 个以上。在以后几个月里，总体威胁水平预计依然较高，与此相关的发动简易爆炸装置袭击的可能性依然较大。

(b) **北部指挥区**。昆都士地区仍然是该区域的主要热点地区，与犯罪活动、毒品和腐败相关的暴力是最重要的安全关切。尽管叛乱集团领导层希望加大对北部的压力，以便将注意力从南部和东部地区吸引过来，但可能发生的情况是，地方举措再加上阿富汗安全部队和其他国际部队，将遏制住这一地区的叛乱分子。

(c) **西部指挥区**。虽然这一指挥区的袭击次数在本报告所述期间没有显著上升，但一些报告显示，几个叛乱团体在这里找到了栖身之处。由于阿富汗安全部队和安援部队的人数相对于其他地区较少，因此可能的情况是，叛乱分子将能够重新集结，重新组织，准备以后在邻近地区或省份开展行动。

(d) **南部指挥区**。南部指挥区依然是塔利班行动的主要中心，重点是赫尔曼德省和坎大哈两个省。阿富汗安全部队/安援部队联合行动次数和人数的增加，继续对叛乱分子构成威胁。在一些地区，较高的威胁水平继续阻碍开展重建和发展项目。最近的报告显示，政府官员最近遭到暗杀，当地居民受到的恐吓增加，以及有更多战士被部署到坎大哈市及其周围等现象都证明，叛乱分子决心对抗在坎大哈发起的任何进攻。

(e) **东部指挥区**。阿富汗和巴基斯坦边境地区的庇护所仍然是对安全局势的挑战。叛乱集团利用安援部队的调动大做文章，用叛乱分子接管库纳尔省以前由安援部队守卫的前线作战基地的镜头进行宣传。有人认为，虽然以武力消灭叛乱团体的领导层和战士可能会打乱他们发动袭击的计划，但对他们而言只是暂时的挫折。

5. 在安援部队、阿富汗安全部队和阿富汗平民伤亡中，大多数依然是简易爆炸装置攻击造成的。在本报告所述期间，共发生了 1 129 起引爆事件，而发现和处置的简易爆炸装置为 1 447 个，占所有简易爆炸装置事件的 56%。

阿富汗国民军

6. 阿富汗国民军是阿富汗安全部队中最强大、能力最强的组织。本季度取得的战绩包括在喀布尔及其周围地区发现武器储藏处，以及在赫尔曼德省的 MOSHTARAK 行动期间开展的行动。目前的兵力目标是到 2010 年 10 月增加到 134 000 人。本季度的低减员比例和高于平均水平的留用比例可能表明，12 月份的加薪以及改善前线单位的条件等方面正在取得预期的成果。国民军领导层和北约阿富汗训练团

现正研究能从这些成果中学到什么经验教训。预计新批准的 Kandak 轮调政策也将对人员的留用产生积极影响，使战斗人员能够轮调到较稳定的地区。

7. 安援部队总部已经指示安援部队和阿富汗各级单位之间扩大合作，这对阿富汗国民军军和旅在 2010 年的发展产生了积极影响。因此，安援部队联合司令部的阿富汗安全部队发展计划，再加上阿富汗国民军各单位的合作伙伴和教官可动用更多部队，都将使安援部队和阿富汗安全部队有更多机会共同办公，并将对国民军各单位的发展和进步产生积极影响。

阿富汗国家警察

8. 阿富汗国家警察的成长目前领先于既定目标，只是维持最近的留用和招募成果，同时降低减员比例，对于保持这一局面至关重要。整个警察部队中的减员问题严重影响到阿富汗国家警察的改革、进步和发展。从整体上评价支持方案，同时审查薪酬和行动节奏的管理，预计将提高减员比例；未来几个月里应该会出现这方面的证据。

9. 招募工作的成功继续对机构培训能力提出巨大要求。要达到既定的增长目标，发展这一领域是必要的。最近能力增强的一个例子是，德国警察培训中心 4 月初在昆都士开张，从而立即增加了 100 个培训位置。作为一个应急计划，可再增加 250 个培训位置。

10. 阿富汗内政部已经批准了《国家警察战略》和《国家警察计划》，这两份文件的实施首次为阿富汗国家警察指出了明确的成长和发展方向。《国家警察战略》指明了 5 年内的成长和方向，而《国家警察计划》则提出了较近的 1 年期目标。

11. 腐败给公众的看法和安援部队的行动造成了严重的负面影响。为了有助于打击腐败，安援部队同内政部进行协调，于 2010 年 2 月 10 日发布了安援部队反腐败指南。这一规章的重点是下列腐败现象：(a) 直接影响到人民的腐败；(b) 挪用能够为政府提供收入的资源；(c) 滥用指挥官的紧急救援计划、应急或其他发展资金；(d) 危及士兵的安全和任务；或者(e)阻碍重返社会努力。

指南还划定了合作伙伴在打击和预防腐败方面应采取的行动。

阿富汗国民军航空兵

12. 阿富汗国民军航空兵继续保持积极的发展势头，现在能够协助阿富汗人民履行几种职能。新的 C-27 型运输机表现良好。首批航空运输作业任务已经完成，标志着阿富汗人能够在没有联合空军过渡部队帮助的情况下能够履行另外一个职能。在今后几年里，随着更多 C-27 型运输机和新训练的阿富汗机组人员部署到飞行中队，这种特殊的能力将进一步提高。直升机部队也在继续扩大，在战场内外正发挥日益复杂的作用。在本季度，直升机部队向阿富汗人民证明了它的价值，在坎大哈附近发洪水期间救助那些需要帮助的人。

禁毒

13. 在南部指挥区的MOSHTARAK行动期间，安援部队、阿富汗安全部队和执法机构之间开展了密切合作，打击毒品和叛乱分子之间的联系目标。不过，缉获的毒品和装备数量不大，因为毒贩在行动开始以前已经撤出该地区。买家和运送人都表现得不愿意承担持续的风险，相应行动地区的毒品生意已显著减少。

14. 安援部队成立了机构间联合合并工作队，支持和协调禁毒行动，向安援部队区域指挥官提供支持。在工作队的支持下，安援部队、阿富汗安全部队、阿富汗禁毒警察专门单位以及美国缉毒局正在共同努力，拆除毒品贩运网络。安援部队继续支持各个受命打击阿富汗境内非法毒品行业的执法机构。通过联络和协调，安援部队简化机制，使执法机构在执行任务过程中能够获得安援部队的支持。

15. 虽然阿富汗境内的禁毒努力在继续开展，但长期的成功取决于能否获得合法的就业和市场，各项方案的可持续性以及善治与法治支持下的经济基础设施。

治理

16. 虽然阿富汗政府的能力每天都在增强，但仍然严重依赖国际社会的支持。根据伦敦会议做出的打击腐败决定，安援部队正在制定一个为期6个月的反腐败行动计划，以协助政府开展工作，清除对人民产生最大影响的腐败分子。安援部队正在与国际社会其他机构合作，制定一套关键的基准，支持政府改革公务员制度的各项做法。

17. 尽管在赫尔曼德省中部开展首批由政府牵头的地区交付方案方面有进展，但这一方案的执行过程漫长，绝对需要长期、持续的支持。这证明需要建立更加过硬的军民关系。随着政府着手实施在重点地区开展40多个地区交付方案的计划，将日益需要国际社会的支持。这一艰巨任务需要大量专门知识和资金方面的援助，还需要多方捐助者改善协调，更好地同安全方面保持一致，以确保取得成功。

平民伤亡

18. 尽最大可能地避免平民伤亡极其重要，在发生这类事件时有效管理此类事件的后果也是如此。本季度的报告显示，叛乱分子对70%以上与战斗有关的所有平民死亡负责，在所有平民伤亡中承担的责任比例甚至更高。不过，叛乱分子仍然可以利用和操纵平民伤亡事件为他们的利益服务，因为安援部队经常被认为对造成伤亡的所有事件负责。遵守安援部队指挥官的战术指令、战术驾驶指南、战斗升级指令、夜袭战术指令等，都在产生积极的影响。与此相反，塔利班旨在避免平民伤亡的“行为守则”似乎没有什么影响。在有些情况下，塔利班将平民作为人盾，企图利用安援部队的谨慎。安援部队仍然致力于保护非战斗人员，减少所有的生命和财产损失，并不惜一切代价避免平民伤亡。

10-49038 (C)